

В.М.Позднякову
В.Н.Грачёву
Е.Н.Манкевич
А.Г.Варфоломеевой
М.В.Лазарь
Е.А.Маркевич
Руководителям отраслевых профсоюзов,
областных (Минского городского)
объединений.

Для использования в работе.

20.12.2021
№ 550-2



М.С.Орда



Канстытуцыйны Суд
Рэспублікі Беларусь

вул. Чырвонаармейская, 4, 220016, г. Мінск
тэл./факс (+375-17) 327 80 12, 327 52 09
e-mail: ksr@kc.gov.by

Конституционный Суд
Республики Беларусь

ул. Красноармейская, 4, 220016, г. Минск
тел./факс (+375-17) 327 80 12, 327 52 09
e-mail: ksr@kc.gov.by

16.12.2021 № 04-02-11/321

На № _____ ад _____

Председателю Федерации
профсоюзов Беларуси
Орде М.С.

Уважаемый Михаил Сергеевич!

Направляю для сведения решение Конституционного Суда Республики Беларусь от 15 декабря 2021 г. «О соответствии общепризнанным принципам и нормам международного права документов, принятых (изданных) Европейским союзом, некоторыми иностранными государствами и их органами, предусматривающих введение ограничительных мер в отношении Республики Беларусь».

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

П.П.Миклашевич



РЕШЕНИЕ

КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

15 декабря 2021 г.

г. Минск

О соответствии общепризнанным принципам и нормам международного права документов, принятых (изданных) Европейским союзом, некоторыми иностранными государствами и их органами, предусматривающих введение ограничительных мер в отношении Республики Беларусь

Конституционный Суд Республики Беларусь в составе председательствующего – Председателя Конституционного Суда Миклашевича П.П., заместителя Председателя Карпович Н.А., судей Бодак А.Н., Бойко Т.С., Вороновича Т.В., Данилюка С.Е., Козыревой Л.Г., Рябцева В.Н., Рябцева Л.М., Сергеевой О.Г., Тиковенко А.Г., Чигринова С.П.

рассмотрел в открытом судебном заседании дело «О соответствии общепризнанным принципам и нормам международного права документов, принятых (изданных) Европейским союзом, некоторыми иностранными государствами и их органами, предусматривающих введение ограничительных мер в отношении Республики Беларусь».

В судебном заседании приняли участие:

полномочный представитель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь в Конституционном Суде – Любецкая С.А., председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству;

полномочный представитель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в Конституционном Суде – Сивец С.М., председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по законодательству и государственному строительству;

полномочный представитель Совета Министров Республики Беларусь в Конституционном Суде – Филиппова Н.Н., первый заместитель Министра юстиции Республики Беларусь.

1. В соответствии со статьей 147 Закона Республики Беларусь «О конституционном судопроизводстве» предложение об изложении позиции Конституционного Суда о документе, принятом (изданном) иностранным государством, международной организацией и (или) их органами и затрагивающем интересы Республики Беларусь, в части соответствия этого документа общепризнанным принципам и нормам международного права вправе внести в Конституционный Суд Президент Республики Беларусь, Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь, Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь.

Производство по делу возбуждено Конституционным Судом 24 ноября 2021 г. в соответствии со статьей 22 Кодекса Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей, статьями 32 и 147 Закона Республики Беларусь «О конституционном судопроизводстве» на основании поступившего в Конституционный Суд предложения Совета Министров Республики Беларусь.

В предложении Совета Министров Республики Беларусь указано, что Европейским союзом (далее – ЕС), а также некоторыми государствами, в том числе Великобританией, Соединенными Штатами Америки, Канадой, в отношении юридических и физических лиц Республики Беларусь введены ограничительные меры.

Так, исполнительными решениями Совета ЕС от 2 октября 2020 г. № 2020/1388, от 6 ноября 2020 г. № 2020/1650, от 17 декабря 2020 г. № 2020/2130, от 2 декабря 2021 г. № 2021/2125 о применении Решения Совета ЕС от 15 октября 2012 г. № 2012/642/CFSP об ограничительных мерах с учетом ситуации в Беларуси, Решением Совета ЕС от 24 июня 2021 г. № 2021/1031, вносящим изменения в Решение Совета ЕС от 15 октября 2012 г. № 2012/642/CFSP, а также регламентами Совета ЕС от 4 июня 2021 г. № 2021/907 и от 24 июня 2021 г. № 2021/1030, которыми вносятся изменения в Регламент Совета ЕС от 18 мая 2006 г. № 765/2006 об ограничительных мерах в отношении Беларуси, исполнительными регламентами Совета ЕС от 21 июня 2021 г. № 2021/997, от 2 декабря 2021 г. № 2021/2124 о применении статьи 8а(1) Регламента Совета ЕС от 18 мая 2006 г. № 765/2006 предусмотрены запрет на въезд в ЕС и транзит через территорию ЕС отдельным физическим лицам; замораживание активов, запрет на предоставление средств или экономических ресурсов физическим и юридическим лицам, включенным в «санкционные» списки ЕС; запрет на оказание технической помощи, связанной с товарами и технологиями военного назначения, на экспорт оборудования, на предоставление соответствующей технической помощи, брокерских

услуг, финансирования или финансовой помощи юридическим лицам; запрет на пролет над территорией ЕС любым воздушным судом, эксплуатируемым белорусскими авиаперевозчиками; ограничения, связанные с торговлей оружием; торговые ограничения в отношении нефтепродуктов, хлорида калия; ограничения доступа Правительства Беларуси, а также белорусских государственных финансовых учреждений и организаций к рынкам капитала ЕС и некоторые другие ограничения.

Постановлением Государственного секретаря Великобритании от 5 августа 2021 г. № 922 предусмотрено введение ограничительных мер в отношении физических лиц и организаций Республики Беларусь, а также адресные экономические меры, в частности замораживание активов, ограничения в предоставлении экономических ресурсов в интересах определенных лиц, в сфере финансов, торговли определенными товарами, технологиями, услугами, в отношении воздушных судов.

Законом Соединенных Штатов Америки «О демократии в Беларуси» 2004 года (в редакции Закона 2020 года), Исполнительным приказом Президента США от 9 августа 2021 г. предусмотрены отказ во въезде в США ряду физических лиц; запрет на кредитование и инвестиции, ограничение финансовой поддержки, замораживание активов; прекращение операций с участием ОАО «Беларуськалий»; замораживание активов и блокирование собственности физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в отдельных секторах белорусской экономики, и некоторые другие ограничения.

По мнению Совета Министров Республики Беларусь, применяемые в отношении Республики Беларусь ограничительные меры затрагивают права физических, юридических лиц, а также отрасли национальной экономики (финансовый сектор, сектор страхования, рынок нефтепродуктов и калийных удобрений, производство табачных изделий, интернет- и телефонные коммуникации, рынок товаров и технологий военного и двойного назначения, рынок авиаперевозок) и противоречат общепризнанным принципам и нормам международного права.

В обоснование своей позиции Совет Министров Республики Беларусь отмечает, что документы ЕС и отдельных государств, предусматривающие введение ограничительных мер, нарушают положения Устава Организации Объединенных Наций (далее – Устав ООН) о механизме применения превентивных и принудительных мер против государства, комплекс общепризнанных принципов и норм международного права, закрепленных в Уставе ООН, Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря

1966 года, Международном пакте о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года и других международно-правовых актах.

2. Конституционный Суд при рассмотрении дела «О соответствии общепризнанным принципам и нормам международного права документов, принятых (изданных) Европейским союзом, некоторыми иностранными государствами и их органами, предусматривающих введение ограничительных мер в отношении Республики Беларусь» исходит из положений Конституции Республики Беларусь:

определяющих Республику Беларусь демократическим социальным правовым государством, которое обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику (части первая и вторая статьи 1);

устанавливающих в Республике Беларусь принцип верховенства права, который обязывает государственные органы и должностных лиц действовать в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства (части первая и вторая статьи 7);

определяющих, что Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства (часть первая статьи 8);

предусматривающих, что Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права (часть первая статьи 18);

гарантирующих права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства (часть третья статьи 21);

закрепляющих обязанность государства принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией (часть первая статьи 59).

Республика Беларусь является одним из учредителей Организации Объединенных Наций (ООН), подписавшим в октябре 1945 года Устав ООН, и как суверенное независимое государство и полноправный субъект мирового сообщества обладает верховенством и полнотой власти, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику.

Конституционный Суд констатирует, что национальными интересами Республики Беларусь являются обеспечение независимости, суверенитета, незыблемости конституционного строя; устойчивое

экономическое развитие и высокая конкурентоспособность белорусской экономики; достижение высокого уровня и качества жизни граждан, соблюдение конституционных прав и свобод человека.

Конституционный Суд считает, что принятые ЕС и некоторыми иностранными государствами документы в отношении отдельных физических и юридических лиц Республики Беларусь создают определенные сложности в деятельности субъектов хозяйствования в различных отраслях экономики, затрудняют реализацию экономических, социальных и гражданских прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь и основополагающими международно-правовыми актами, что в конечном итоге затрагивает национальные интересы Республики Беларусь.

3. При анализе документов ЕС и некоторых иностранных государств и их органов о введении ограничительных мер в отношении Беларуси в части их соответствия общепризнанным принципам и нормам международного права Конституционный Суд основывается на следующем.

Основные принципы международного права закреплены в Уставе ООН и Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, принятой Резолюцией 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 24 октября 1970 года (далее – Декларация о принципах международного права), а также в Хартии экономических прав и обязанностей государств 1974 года, Декларации о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств 1981 года и других международно-правовых актах.

Общепризнанными принципами международного права являются суверенное равенство государств, добросовестное выполнение международных обязательств, мирное урегулирование международных споров, неприменение силы и угрозы силой в международных отношениях, невмешательство во внутренние дела государств, сотрудничество государств, равноправие и самоопределение народов, территориальная целостность государств, нерушимость государственных границ, уважение прав человека и его основных свобод (пункты 1–4 статьи 2 Устава ООН, пункт 1 Декларации о принципах международного права).

Общепризнанные принципы и нормы международного права в области прав человека закреплены во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и

культурных правах, Международном пакте о гражданских и политических правах.

Конституционный Суд обращает внимание, что общие ценности и принципы построения и функционирования ЕС установлены в Договоре о Европейском союзе. В соответствии с указанным Договором ЕС способствует миру, безопасности, устойчивому развитию планеты, солидарности и взаимному уважению народов, свободной и справедливой торговле, искоренению бедности и защите прав человека, в том числе прав ребенка, а также неукоснительному соблюдению и развитию международного права, особенно соблюдению принципов Устава ООН (параграф 5 статьи 3).

Договором о Европейском союзе предусмотрено, что деятельность ЕС на международной арене осуществляется исходя из принципов, которые руководили его созданием, развитием и расширением и которые ЕС стремится продвигать в остальном мире: демократия, правовое государство, всеобщность и неделимость прав человека и основных свобод, уважение человеческого достоинства, принципы равенства и солидарности, соблюдение принципов Устава ООН и международного права (параграф 1 статьи 21).

При этом Конституционный Суд отмечает, что приоритет для государств их обязательств по Уставу ООН перед обязательствами по другим международным договорам закреплен в статье 103 Устава ООН, согласно которой в том случае, когда обязательства членов ООН по этому Уставу окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо другому международному соглашению, преимущественную силу имеют обязательства по данному Уставу.

Конституционный Суд при системном анализе документов, принятых ЕС и некоторыми иностранными государствами и их органами, предусматривающих введение ограничительных мер в отношении Республики Беларусь, исходит из общепризнанных принципов и норм международного права и прежде всего принципов Устава ООН, которые в условиях развития региональных подсистем международных отношений, в том числе европейской подсистемы международных отношений, выступают основой современного миропорядка при центральной роли ООН в универсальной системе международно-правового регулирования.

4. Правовые основания применения ограничительных мер установлены в главе VII Устава ООН. Так, в статье 41 в развитие положений статей 39 и 40 этого Устава, предусматривающих, что Совет Безопасности ООН определяет существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и решает или делает

рекомендации о том, какие меры следует предпринять для поддержания или восстановления международного мира и безопасности, в том числе временного характера, указываются меры, не связанные с использованием вооруженных сил. В качестве таких мер определены полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений.

В ряде резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, представляющих собой волеизъявление всего международного сообщества, содержится призыв отменить практику применения односторонних мер принуждения, которые не выражают волю органов ООН и несовместимы с принципами международного права, изложенными в Уставе ООН. К таким резолюциям, принятым Генеральной Ассамблей ООН, относятся следующие: «Отказ от применения односторонних экстерриториальных экономических мер принуждения как средства оказания политического и экономического давления» от 16 октября 2002 года, «Односторонние экономические меры как средство политического и экономического принуждения развивающихся стран» от 20 декабря 2017 года, «Права человека и односторонние принудительные меры» от 18 декабря 2019 года, «Односторонние экономические меры как средство политического и экономического принуждения развивающихся стран» от 19 декабря 2019 года, «Права человека и односторонние принудительные меры» от 16 декабря 2020 года.

В указанных резолюциях предусмотрено, что односторонние принудительные меры:

являются противоправными и противоречат международному праву, международному гуманитарному праву, Уставу ООН, принципам суверенного равенства, невмешательства во внутренние дела;

представляют угрозу суверенитету государств;

рассматриваются как средства политического или экономического давления на любую страну, вводимые с целью воспрепятствовать осуществлению этими странами своего права свободно и самостоятельно принимать решения в отношении их политической, экономической и социальной систем;

сдерживают процесс всестороннего устойчивого социально-экономического развития государства; мешают росту уровня благосостояния населения затрагиваемых стран;

препятствуют полной реализации прав, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах в области прав человека, в частности права людей и народов на развитие;

нарушают принцип свободы международной торговли, препятствуют развитию торговых отношений.

С учетом изложенного Конституционный Суд отмечает, что документы ЕС и некоторых иностранных государств, предусматривающие введение ограничительных мер в отношении Республики Беларусь, противоречат положениям глав VI и VII Устава ООН, которыми установлен механизм применения превентивных и принудительных мер против государства только по решению Совета Безопасности ООН в целях поддержания международного мира и безопасности.

5. Обязательства государств по соблюдению принципа невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого другого государства, и принципа суверенного равенства государств закреплены в Декларации о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета 1965 года, Декларации о принципах международного права 1970 года, Хартии экономических прав и обязанностей государств 1974 года.

В Декларации о принципах международного права в качестве основных принципов международного права, которыми призваны руководствоваться государства в своей международной деятельности и на основе строгого соблюдения которых они призваны развивать свои взаимоотношения, определены, в частности, принцип невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого другого государства, и принцип суверенного равенства государств. Так, согласно пункту 1 этой Декларации ни одно государство не может ни применять, ни поощрять применение экономических, политических мер или мер любого иного характера с целью добиться подчинения себе другого государства в осуществлении им своих суверенных прав и получения от этого каких бы то ни было преимуществ.

Конституционный Суд констатирует, что принцип суверенного равенства государств включает следующие элементы: юридическое равенство государств; пользование государством правами, присущими полному суверенитету; обязанность уважения правосубъектности других государств; неприкосновенность территориальной целостности и политической независимости государства; право государства свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы; обязанность каждого государства выполнять полностью и добросовестно свои международные обязательства и жить в мире с другими государствами.

Конституционный Суд обращает внимание, что принцип невмешательства во внутренние дела предполагает, что ни одно

государство или группа государств не имеет права вмешиваться прямо или косвенно по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела любого другого государства; все формы вмешательства, направленные против правосубъектности государства, являются нарушением международного права.

Конституционный Суд считает, что применение ограничительных мер в отношении Республики Беларусь в нарушение порядка, установленного учредительным документом ООН, является вмешательством во внутренние дела суверенного государства, что противоречит пунктам 1 и 7 статьи 2 Устава ООН.

Согласно Хартии экономических прав и обязанностей государств ни одно государство не может применять по отношению к другому государству или поощрять применение экономических, политических или каких-либо других мер принудительного характера, направленных на ущемление его суверенных прав или на извлечение из этого какой-либо выгоды (статья 32); каждое государство имеет право участвовать в международной торговле и в других формах экономического сотрудничества, независимо от каких-либо различий в политических, экономических и социальных системах, и при этом ни одно государство не должно подвергаться какой-либо дискриминации, основанной лишь на таких различиях (статья 4).

Провозглашенный Генеральной Ассамблеей ООН принцип равноправия и самоопределения народов в единстве с такими принципами, как обязанность государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом ООН и принцип свободы международной торговли, предписывает государствам осуществлять свои международные отношения в экономической, социальной, культурной, технической и иных областях в соответствии с принципами суверенного равенства и невмешательства.

Оценивая документы ЕС и некоторых иностранных государств и их органов о введении ограничительных мер в отношении Республики Беларусь в части их соответствия общепризнанным принципам международного права, Конституционный Суд приходит к выводу, что указанные документы не согласуются с принципами сотрудничества государств, равноправия и самоопределения народов, в силу которых народы, основываясь на своем неотъемлемом праве на самоопределение, свободно определяют свой политический статус и беспрепятственно осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие (пункт 1 Декларации о принципах международного права).

6. Принцип уважения прав человека и его основных свобод во взаимосвязи с таким принципом, как обязанность государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом ООН, предписывает государствам согласно Декларации о принципах международного права сотрудничать в установлении всеобщего уважения и соблюдения прав человека и основных свобод для всех.

Документы ЕС и некоторых иностранных государств и их органов о введении ограничительных мер в отношении Республики Беларусь непосредственно отражаются на экономических, социальных и гражданских правах человека, в том числе праве на собственность, праве на занятие экономической деятельностью, праве на свободу передвижения, праве на свободу мнений.

Всеобщей декларацией прав человека определено, что каждый человек имеет право владеть имуществом как единолично, так и совместно с другими (пункт 1 статьи 17).

Конституционный Суд отмечает, что право владения имуществом предполагает свободное распоряжение своей собственностью и является важнейшим условием беспрепятственного осуществления не запрещенной законом экономической деятельности в целях повышения благосостояния граждан.

Международным пактом о гражданских и политических правах установлено, что все народы для достижения своих целей могут свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами без ущерба для каких-либо обязательств, вытекающих из международного экономического сотрудничества, основанного на принципе взаимной выгоды, и из международного права; ни один народ ни в коем случае не может быть лишен принадлежащих ему средств существования (пункт 2 статьи 1).

Конституционный Суд полагает, что распоряжение народом Республики Беларусь богатствами и ресурсами своей страны предполагает право свободной и взаимовыгодной торговли ими в целях роста экономического потенциала и устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь.

Конституционный Суд считает, что индивидуальные ограничительные меры ЕС и ряда государств, направленные на замораживание (блокирование) активов вошедших в «санкционные» списки физических и юридических лиц, а также торговые ограничения препятствуют гражданам и организациям в свободном распоряжении своим имуществом, торговле природными ресурсами, что негативно сказывается на жизненном уровне физических лиц и экономической

деятельности юридических лиц и, следовательно, нарушает положения пункта 1 статьи 17 Всеобщей декларации прав человека и пункта 2 статьи 1 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Конституционный Суд отмечает, что право на свободу передвижения является основополагающим в любом демократическом обществе и по своему существенному содержанию рассматривается как неотъемлемый компонент свободы и самоопределения личности, реализация которого служит необходимым условием осуществления иных прав и свобод человека, в том числе права на свободу выражения мнений, права на свободное развитие личности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах каждое участвующее в Пакте государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в Пакте, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.

Комитетом ООН по правам человека отмечено, что статья 2 Международного пакта о гражданских и политических правах устанавливает запрет на формальную и фактическую дискриминацию во всех областях, в которых государственные органы осуществляют регулирование или защиту (пункт 12 Замечания общего порядка № 18 (1989) «Недискриминация»).

Конституционный Суд считает, что введенные документами ЕС и некоторых иностранных государств индивидуальные ограничительные меры в виде запрета физическим лицам въезжать на территорию ЕС и указанных государств несовместимы с признаваемыми международно-правовыми актами другими правами человека, в том числе правом на свободу выражения мнений, нарушают принцип недискриминации по признаку политических или иных убеждений.

Всеобщей декларацией прав человека закреплено право каждого человека на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы; право каждого работающего на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи (пункты 1 и 3 статьи 23); право каждого человека на жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благополучия его самого и его семьи (пункт 1

статьи 25). В соответствии с преамбулой и статьей 28 указанной Декларации задачей, к выполнению которой должны стремиться все народы и государства, провозглашено обеспечение каждому человеку в том числе права на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в Декларации, могут быть полностью осуществлены.

Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах установлено, что участвующие в этом Пакте государства признают право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается (пункт 1 статьи 6); признают право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни (пункт 1 статьи 11).

Комитетом ООН по экономическим, социальным и культурным правам в Замечании общего порядка № 8 (1997) «Связь между экономическими санкциями и уважением экономических, социальных и культурных прав» выражена озабоченность в отношении распространения практики применения экономических санкций на международном и региональном уровнях, а также в одностороннем порядке. Указано, что санкции почти всегда оказывают серьезное воздействие на права, признанные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах; санкции часто приводят к серьезным перебоям в снабжении продовольствием, медикаментами и ухудшению санитарных условий, снижению качества продуктов питания и нехватке чистой питьевой воды, крайне неблагоприятно сказываются на функционировании базовых систем здравоохранения и образования и ущемляют право на труд.

Конституционный Суд, основываясь на международно-правовых актах ООН как универсальной международной организации, установившей на международном уровне правовые основания и порядок применения ограничительных мер, считает, что документы ЕС и некоторых иностранных государств и их органов, предусматривающие введение ограничительных мер в отношении Республики Беларусь, в определенной степени затрагивают права и законные интересы граждан Республики Беларусь, закрепленные в Конституции Республики Беларусь и основополагающих международно-правовых актах, в том числе право на труд и его справедливые и благоприятные условия, которое обеспечивает права человека на достойный уровень жизни, на охрану здоровья, на образование, на осуществление экономической деятельности, что

не согласуется с общепризнанным принципом уважения прав человека и его основных свобод, предусмотренным в Уставе ООН (пункт 3 статьи 1), Декларации о принципах международного права (пункт 1), с положениями статей 23, 25 и 28 Всеобщей декларации прав человека, статей 6 и 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, статей 1 и 5 Международного пакта о гражданских и политических правах.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 116 Конституции Республики Беларусь, статьями 22 и 24 Кодекса Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей, статьями 74 и 152 Закона Республики Беларусь «О конституционном судопроизводстве», Конституционный Суд Республики Беларусь

РЕШИЛ:

1. Документы, принятые (изданные) Европейским союзом, некоторыми иностранными государствами, в том числе Великобританией, Соединенными Штатами Америки, Канадой, и их органами, предусматривающие введение ограничительных мер в отношении Республики Беларусь:

не соответствуют общепризнанным принципам суверенного равенства государств и невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию другого государства, сотрудничества государств друг с другом в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, добросовестного выполнения международных обязательств, равноправия и самоопределения народов, уважения прав человека и его основных свобод, предусмотренным Уставом Организации Объединенных Наций (пункты 1, 2 и 7 статьи 2), Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, 1970 года (пункт 1), Хартией экономических прав и обязанностей государств 1974 года (статья 32);

не соответствуют общепризнанным принципам и нормам международного права в области прав человека, установленным Всеобщей декларацией прав человека 1948 года (статья 2, пункт 1 статьи 17, пункты 1 и 3 статьи 23, пункт 1 статьи 25, статья 28), Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах 1966 года (статья 1, пункт 2 статьи 2, пункт 1 статьи 6, статья 7, пункт 1 статьи 11), Международным пактом о гражданских и политических правах 1966 года (пункты 1 и 2 статьи 1, пункт 1 статьи 2);

не соответствуют Уставу Организации Объединенных Наций, предусматривающему механизм применения превентивных и принудительных мер против государства только по решению Совета Безопасности ООН в целях поддержания международного мира и безопасности (статьи 33–38 главы VI и статьи 39–41 главы VII Устава Организации Объединенных Наций).

2. Государственным органам, должностным лицам, руководителям организаций следует в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для защиты национальных интересов Республики Беларусь, конституционных прав и свобод граждан исходя из ценностей и целей Конституции Республики Беларусь, общепризнанных принципов и норм международного права.

3. Опубликовать решение в соответствии с законодательными актами.

Председательствующий –
Председатель Конституционного Суда
Республики Беларусь



П.П.Миклашевич

№ Р-1286/2021